

EXPUNERE DE MOTIVE

În scopul realizării prevederilor Programului de Ajustare a Sectorului Privat (PSAL II), convenit cu Banca Mondială și ale Programului de guvernare pentru perioada 2005-2008, atragerea de investitori strategici în procesul de privatizare a sectorului energetic românesc are în vedere susținerea dezvoltării sectorului energetic, a liberalizării pieței energiei și promovarea concurenței în scopul obținerii competitivității reale în acest sector, conform cerințelor Uniunii Europene.

Societățile Comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice „Electrica Banat” - S.A. și „Electrica Dobrogea” - S.A. au fost înființate prin reorganizarea Societății Comerciale de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica” - S.A., conform Hotărârii Guvernului nr.1.342/2001, cu modificările ulterioare.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1.377/2002 a fost aprobată Strategia de privatizare a Societăților Comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice „Electrica Banat” - S.A. și „Electrica Dobrogea” - S.A., potrivit căreia Ministerul Industriei și Resurselor, Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie și Societatea Comercială „Electrica” - SA au fost mandatate să implementeze strategia de privatizare a societăților menționate.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1.000/2004 privind unele măsuri pentru derularea și finalizarea privatizării și modificarea și completarea Strategiei de privatizare a Societăților Comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice „Electrica Banat” - S.A. și „Electrica Dobrogea” - S.A., Guvernul a aprobat și a mandatat Ministerul Economiei și Comerțului, Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie și Societatea Comercială „Electrica” - S.A. să încheie contractele de privatizare pentru cele două societăți comerciale, în forma, termenii și condițiile negociate cu Enel SpA.

Printre condițiile precedente agreeate cu investitorul Enel SpA. se numără și Garanția parțială de risc acordată de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), pentru acoperirea anumitor riscuri de reglementare în sectorul energetic, care ar putea afecta veniturile celor două societăți comerciale de distribuție și furnizare a energiei electrice. Ca urmare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 570/2004 privind unele măsuri pentru privatizarea societăților comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice „Electrica Dobrogea” - S.A. și „Electrica Banat” - S.A., precum și unele măsuri pentru reglementarea activităților societăților comerciale din domeniul distribuției de energie electrică, Ministerul Finanțelor Publice (MFP) și Ministerul Economiei și Comerțului (MEC) au fost mandatate să negocieze cu BIRD acordarea unei garanții parțiale de risc, pentru o perioadă de 5 ani de la data încheierii privatizării, până la limita sumei de 60

milioane euro, precum și dobânzile și alte costuri aferente. Riscurile asigurate sunt cele decurgând din modificarea, abrogarea cadrului de reglementare, neaplicarea sau aplicarea incorectă a reglementarilor privitoare la distribuția și furnizarea de energie electrică avute în vedere de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

Intrarea în vigoare a Contractelor de privatizare aferente celor două societăți comerciale filiale ale S.C. Electrica - S.A. a fost stabilită inițial la data de 12 ianuarie 2005. Termenul pentru intrarea în vigoare a Contractelor de privatizare a fost prelungit cu 90 de zile prin Hotărârea Guvernului nr.2.301/2004, respectiv până la data de 10 aprilie 2005.

Avantajele tranzacției garanției parțiale de risc

Mecanismul privind acoperirea riscurilor de reglementare specifice în sectorul distribuției și furnizării de energie electrică a fost propus investitorului Enel SpA., deoarece acesta luase în calcul în oferta sa un risc de reglementare relativ mare, care conducea la creșterea indicatorului numit „Rată de Recuperare Reglementată” la un nivel de peste 14% și respectiv 12% în primele două perioade de reglementare. Astfel de valori ar fi dus la inflatarea tarifelor la consumatori, fiind în detrimentul dezvoltării economice generale. Pentru a prezerva prețul din oferta Enel SpA., dar scăzând indicatorul amintit la valori rezonabile (12%, respectiv 10%) a fost necesară eliminarea parțială a riscului de reglementare perceput de Enel SpA., prin oferirea unei garanții parțiale de risc de reglementare.

Față de suma inițială de inflatare a tarifului pentru următorii 8 ani, estimată doar pentru cele două societăți comerciale filiale ale S.C. Electrica - S.A. la aproximativ 50 milioane euro, s-a găsit o formulă care reduce aceasta sumă de aproape 10 ori, fără a lua în considerare și efectul la nivel național, având în vedere că indicatorul de recuperare menționat este unul sectorial, aplicat pentru toate societățile de distribuție și furnizare a energiei electrice din țară.

Structura tranzacției garanției parțiale de risc

Tranzacția privind garanția parțială de risc se compune din următoarele acorduri:

1. Acord de sprijin guvernamental între Ministerul Finanțelor Publice în calitate de Garant și Ministerul Economiei și Comerțului în calitate de parte tehnică, pe de o parte, și S.C. Electrica Banat - S.A. și S.C. Electrica Dobrogea - S.A. în calitate de beneficiari, pe de altă parte, prin care se reglementează circuitul documentar între părți cu privire la drepturile și obligațiile fiecăreia privind notificarea riscurilor produse, termenele la care se fac notificările, plățile și rambursările, mecanismul de rezolvare a litigiilor, etc. Acest acord a fost inițial propus ca anexă la contractul de privatizare, și apoi negociat și agreeat între părțile implicate în timpul negocierilor garanției parțiale de risc. În conformitate cu acest acord, Ministerul Finanțelor Publice poate despăgubi investitorul fie direct, din sumele reținute distinct potrivit prevederilor art.12 alin.(2) din Legea nr.570/2004, fie prin intermediul unei bănci comerciale românești, selectată în acest scop potrivit procedurii BIRD;

2. Acord de credit și rambursare între Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de solicitant, și CitiBank, selectată potrivit procedurii BIRD, în calitate de bancă emitentă a scrisorii de garanție în favoarea celor două societăți comerciale de distribuție și furnizare a energiei electrice. Prin acest acord, Ministerul Finanțelor Publice transfera obligația de despăgubire băncii, cu amânarea reglării obligației transferate într-un termen de un an de zile de la data plății efectuate de bancă în favoarea beneficiarilor. Aceasta operațiune generează dobânda pentru CitiBank, aferentă plăților efectuate de acesta către beneficiari. Documentul mai cuprinde Scrisoarea de garanție în favoarea celor doi beneficiari, precum și Scrisoarea de onorariu și Scrisoarea de costuri.
3. Acord de compensare între România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice, și BIRD. Prin acest document, BIRD acceptă să despăgubească CitiBank cu sumele plătite către beneficiari, în cazul în care Ministerul Finanțelor Publice nu și-a respectat obligațiile de plată aferente, la termenele convenite. Similar cu cazul garanției emise de banca comercială, aceasta operațiune implică dobânda aferentă plăților efectuate către CitiBank în numele și contul României.

În baza mandatului aprobat prin Legea nr.570/2004 a fost demarată negocierea documentelor menționate.

Principalele elemente financiare ale tranzacției sunt:

- valoarea cumulată a Scrisorii de Garanție este de 60 milioane euro pentru ambele societăți de distribuție și furnizare a energiei electrice;
- rambursarea sumelor trase din Scrisoarea de Garanție împreună cu dobânda aferentă se va efectua de Ministerul Finanțelor Publice în termen de 12 luni de la data fiecărei trageri;
- în cazul în care Ministerul Finanțelor Publice nu efectuează plățile în termenul stabilit (12 luni de la data tragerii) se execută Garanția parțială de risc acordată de BIRD, care va plăti băncii comerciale sumele garantate conform Acordului de garanție (AG) încheiat cu aceasta și va activa în același timp Acordul de compensare (AC) încheiat cu Ministerul Finanțelor Publice solicitând acestuia să restituie sumele plătite de BIRD în cadrul tranzacției.

Având în vedere prelungirea negocierilor tranzacției peste termenul prevăzut inițial, respectiv data de 30 decembrie 2004, cheltuielile CitiBank aferente întocmirii Acordului de credit și rambursare și documentelor asociate, în cadrul garanției parțiale de risc, precum și o parte din comisionul de aranjament vor fi plătite de partea română, prin Ministerul Finanțelor Publice, în conformitate cu prevederile Scrisorii de costuri. Având în vedere că în reglementările existente ale tranzacției nu s-au prevăzut surse pentru suportarea oricăror avansuri în caz de prelungire a negocierilor sau despăgubiri în situația nerealizării tranzacției, cheltuielile cu negocierile solicitate de CitiBank vor fi asigurate de către S.C. Electrica – S.A., în calitate de acționar majoritar la filialele S.C. Electrica Banat – S.A. și S.C. Electrica Dobrogea – S.A., și plătite în termenele prevăzute în Scrisoarea de costuri, urmând ca în momentul perfectării tranzacțiilor, S.C. Electrica – S.A. să recupereze sumele respective de la cele două societăți privatizate.

Pentru scopul tranzacției, BIRD a mai încheiat acorduri asociate, după cum urmează:

- Acord de Proiect cu cele doua societăți comerciale de distribuție și furnizare a energiei electrice, prin care se reglementează obligațiile părților și costurile pe seama beneficiarilor, după cum urmează: comision de garantare - 1% pe an, plătit în avans, la suma garantată și rămasă disponibilă; 0,5% din acest comision urmează să fie returnat de către BIRD la Ministerul Finanțelor Publice; comision inițial de 0,5% la suma garantată; comision de inițiere de 0,15 % la suma garantată pentru pregătirea Proiectului; comision de procesare de 0,5 % din suma garantată pentru acoperirea costurilor BIRD aferente cheltuielilor cu rambursarea.
- Acord de garanție a Scrisorii de garanție emisă de CitiBank, pentru reglementarea rambursării de către BIRD a sumelor plătite de CitiBank în numele Ministerului Finanțelor Publice.

Pe data de 21 decembrie 2004, BIRD a aprobat realizarea tranzacției garanției parțiale de risc pentru privatizarea celor doua societăți de distribuție și furnizare a energiei electrice.

Prin adresele Ministerului Economiei și Comerțului nr. 100.881/ICS/14.02.2005 și respectiv 100.882/ICS/14.02.2005, a fost notificat Consiliul Concurenței asupra întregii tranzacții, inclusiv asupra Acordului de sprijin guvernamental, în legătură cu posibilitatea existenței unui ajutor de stat.

Acordul de compensare între România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice, și BIRD, precum și celelalte acorduri care compun garanția parțială de risc, au fost semnate la București la 20 aprilie 2005.

Între Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Economiei și Comerțului urmează să se încheie un Protocol pentru a se asigura îndeplinirea obligațiilor asumate în conformitate cu prevederile Acordului de sprijin guvernamental prevăzut la art.2 alin. b) din prezenta ordonanță de urgență.

Potrivit art.24 alin.(2) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, potrivit căruia „în cazuri temeinic justificate, Parlamentul și, respectiv, Guvernul pot hotărî ca textele anumitor tratate să nu fie publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, acestea urmând să fie comunicate tuturor instituțiilor interesate”, acordurile prevăzute la art.2 din prezenta ordonanță de urgență vor fi comunicate numai Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Economiei și Comerțului, întrucât, în cadrul negocierilor s-a convenit, în virtutea respectării principiului secretului comercial, ca aceste acorduri să nu fie publicate în Monitorul Oficial al României.

Ținând cont de termenul limită de finalizare a tranzacției de privatizare a S.C. Electrica Banat - S.A. și S.C. Electrica Dobrogea - S.A., prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.2.301/2004 pentru aprobarea prelungirii termenului de îndeplinire a condițiilor suspensive la perfectarea contractelor de privatizare a societăților comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice „Electrica Dobrogea” - S.A. și „Electrica Banat” - S.A., cu modificările ulterioare, respectiv data de 10 mai 2005 și pentru intrarea în efectivitate a tuturor documentelor juridice aferente tranzacției, care justifică ratificarea în regim de urgență a Acordului de compensare între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, precum și aprobarea celorlalte acorduri care fac parte din garanția parțială de risc, a fost întocmit proiectul de lege alăturat privind aprobarea

Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Acordului de compensare între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind Proiectul de privatizare a societăților comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice „Electrica Banat” – S.A. și „Electrica Dobrogea” – S.A., semnat la București la 20 aprilie 2005, în legătură cu garanția parțială de risc acordată de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și aprobarea acordurilor care compun garanția parțială de risc, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



Calin Popescu-Tariceanu

CALIN POPESCU-TĂRICEANU